

ANEXO N° 4: SITUACIÓN FUTURA DESEADA

El presente anexo sintetiza la situación futura deseada planteada para la propuesta de la Política Nacional Multisectorial de Lucha contra el Crimen Organizado 2019-2030.

Este anexo, se encuentra basado en las siguientes actividades:

- El resultado de una encuesta nacional urbana-rural, desagregada por ámbito, región, nivel, género y edad.
- El análisis de las tendencias y los escenarios contextuales para determinar la probabilidad de ocurrencia y potencial impacto de las mismas.
- La proyección del número de carpetas fiscales de investigación de acciones delictivas cometidas por presuntas organizaciones criminales brindadas por las Fiscalías Especializadas contra la Criminalidad Organizada (FECOR).

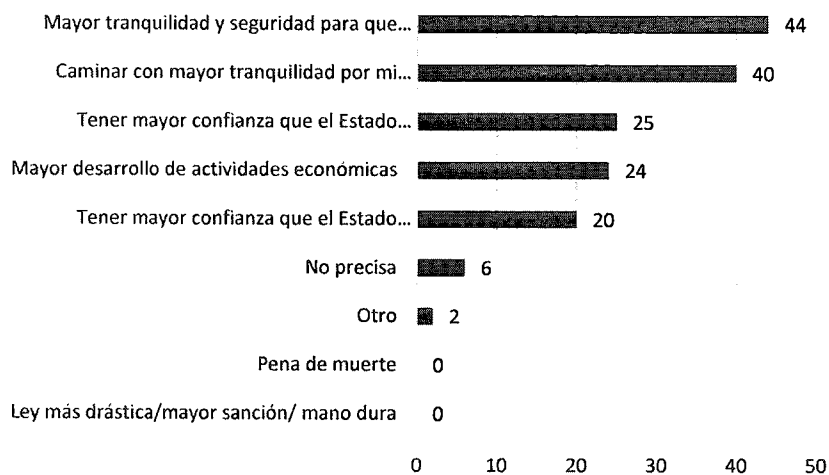
Situación Futura Deseada:

Para condensar las aspiraciones de la población, el MININTER, en coordinación con el equipo de la Empresa “Investigación Social, Política y de la Opinión Pública (en adelante, IPSOS)”¹⁰¹, realizó en el mes de octubre del presente año una encuesta a nivel nacional. En esta encuesta, se puso a consulta la percepción de la población afectada acerca de las principales acciones que esperaría como resultado de la “Política Nacional Multisectorial de Lucha Contra el Crimen Organizado” que realizaría el Estado. A continuación, se describe y analiza los principales hallazgos de las aspiraciones y expectativas de la población.

En primer lugar, a nivel nacional y de manera agregada, se observa que cuatro de cada diez encuestados esperan, como resultado de la Política, tener mayor tranquilidad y seguridad para que las personas desarrollen sus actividades en un entorno más seguro y saludable (44%) y caminar con mayor tranquilidad por su barrio o ciudad (40%). En términos porcentuales la tranquilidad y la seguridad son las aspiraciones con mayor expectativa. Asimismo, se observa que dos de cada diez encuestados esperan tener mayor confianza en que el Estado sancionará a las organizaciones criminales (25%) y brindará mayor seguridad controlando a las organizaciones criminales (20%). Por otro lado, otra cuarta parte (24%) espera mayor desarrollo de actividades económicas. Finalmente, se advierte que las acciones radicales como Leyes más drásticas, mayor sanción, mano dura e inclusive la pena de muerte, no son acciones que los encuestados esperan del Estado en la lucha contra las organizaciones criminales, como se observa en la Ilustración 19.

¹⁰¹ Se entrevistó a 1,079 personas en los departamentos de Chimbote, Trujillo, Chiclayo, Piura, Huaraz, Cajamarca, Huánuco, Huancayo, Arequipa, Ica, Ayacucho, Cusco, Juliaca, Iquitos, Pucallpa y Lima.

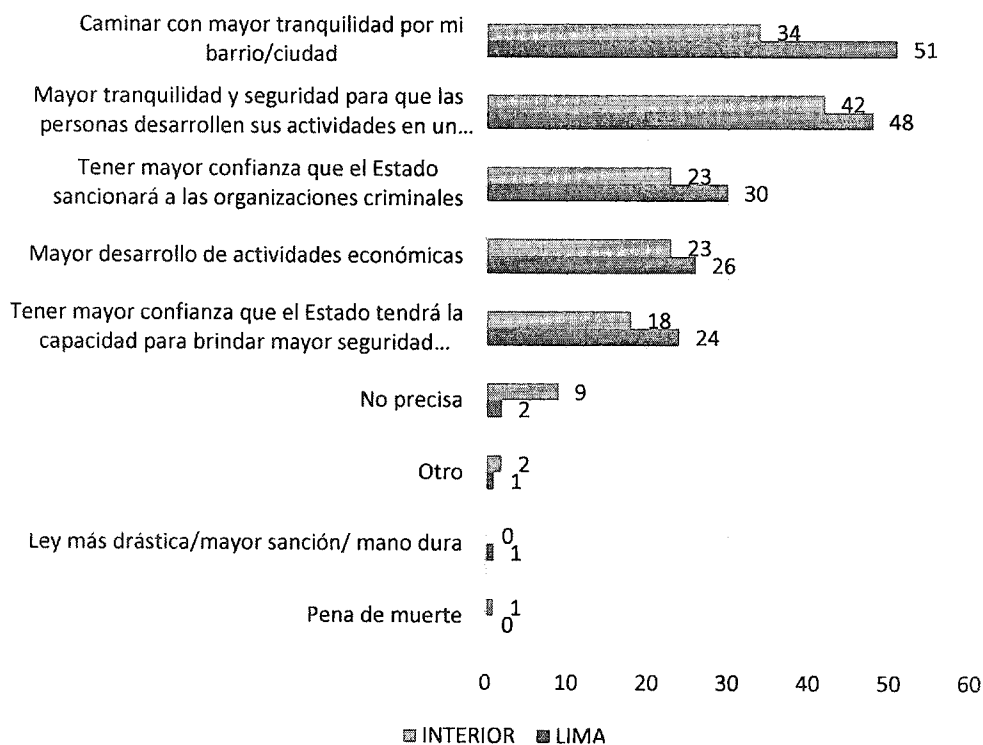
Ilustración 19 Resultados agregados nacionales de la situación futura deseada



Elaboración propia tomada de MININTER-IPSOS (2018)

En segundo lugar, se muestra los resultados de las expectativas de la población tanto en Lima como en el interior del país. De este modo, se observa que en el interior del país hay menor expectativa que en Lima acerca del resultado de la Política en cuestión, cuya diferencia porcentual es de 7.8% en promedio. La mayor diferencia de expectativas entre Lima (51%) y el Interior (34%) del país se da en la expectativa de caminar con mayor tranquilidad por el barrio/ciudad, como se ve en la Ilustración 20.

Ilustración 20. Resultado desagregado en Lima y en el interior del país

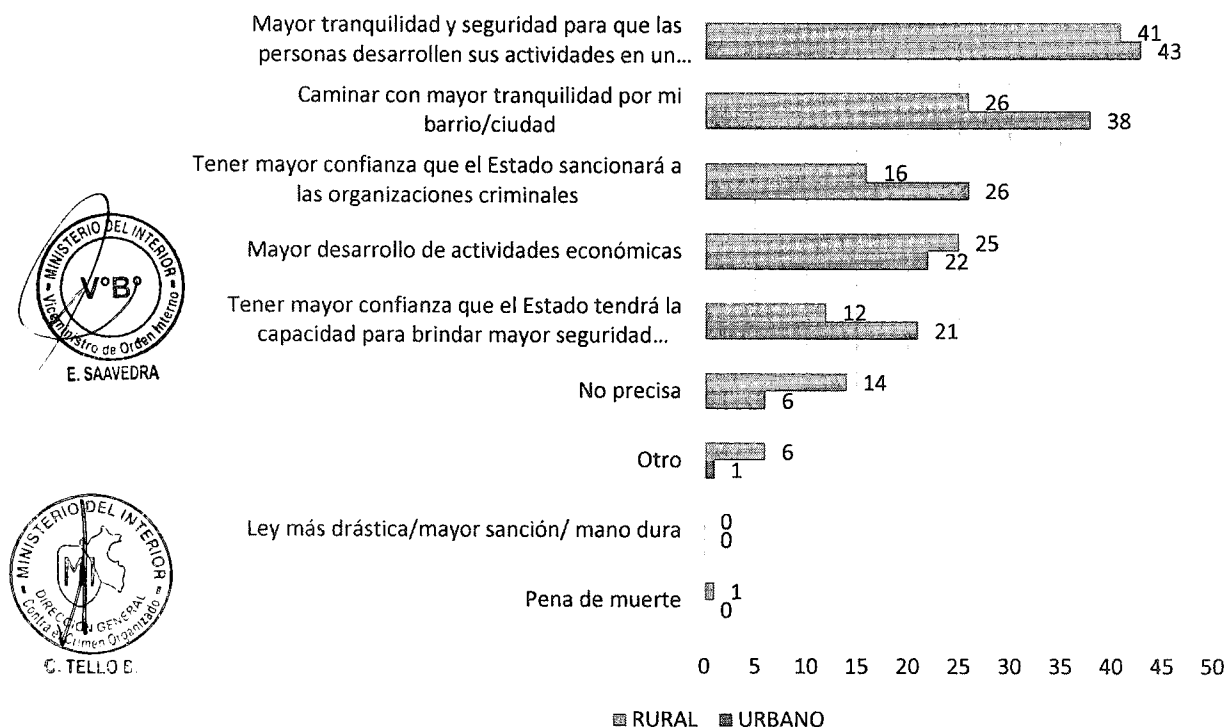


Elaboración propia tomada de MININTER-IPSOS (2018).



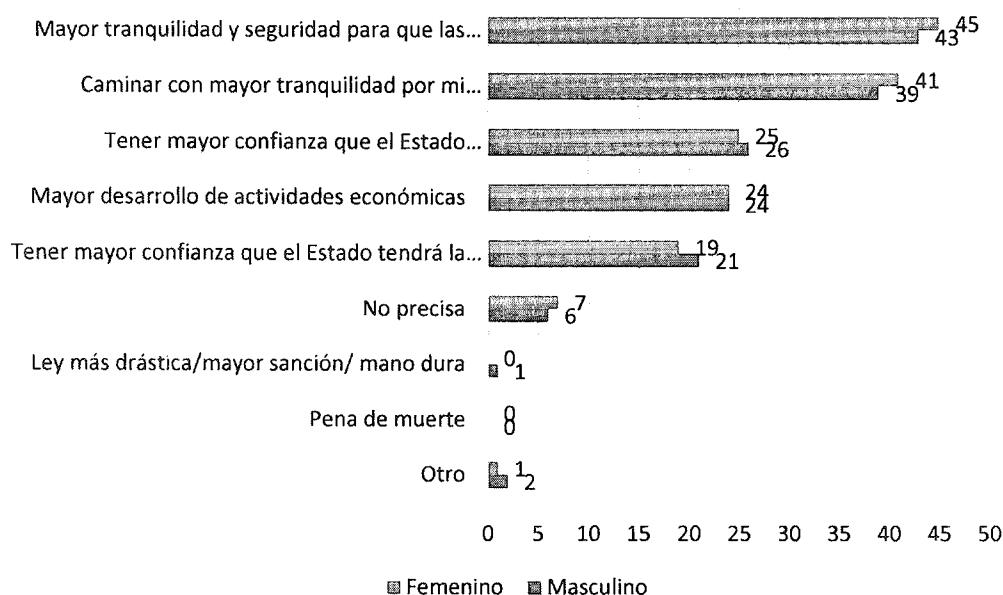
Asimismo, se evidencia que la población en el nivel rural (25%) muestra una mayor expectativa que el nivel urbano (22%) con respecto a un mayor desarrollo de actividades económicas. No obstante, el nivel urbano tiene mayores expectativas con respecto al nivel rural en la aspiración a mayor tranquilidad y seguridad para que las personas desarrollen sus actividades en un entorno más seguro y saludable, a caminar con mayor tranquilidad por mi barrio/ciudad, a tener mayor confianza que el Estado sancionará a las organizaciones criminales y a tener mayor confianza que el Estado tendrá las capacidades para brindar mayor seguridad controlando a las organizaciones criminales, de acuerdo a lo que se observa en la Ilustración 21. Finalmente, se observa que las expectativas son muy similares entre la población masculina y femenina (Ver Ilustración 22).

Ilustración 21. Resultado desagregado en el nivel rural y urbano



Elaboración propia tomada de MININTER-IPSOS (2018).

Ilustración 22. Resultado desagregado por género



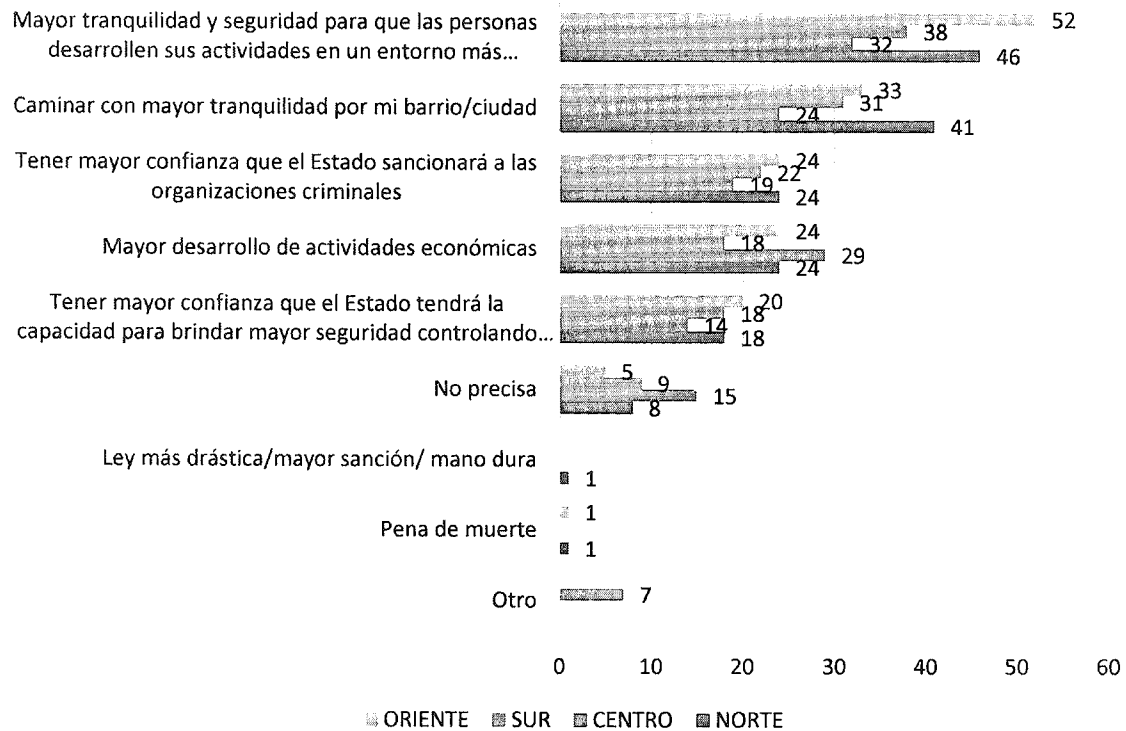
Elaboración propia tomada de MININTER-IPSOS (2018).

Asimismo, se evidencia que la población en el nivel rural (25%) muestra una mayor expectativa que el nivel urbano (22%) con respecto a un mayor desarrollo de actividades económicas. No obstante, el nivel urbano tiene mayores expectativas con respecto al nivel rural en la aspiración

Por otra parte, los resultados de las expectativas pueden desagregarse por región geográfica, tal como puede apreciarse en la Ilustración 23. Si bien se observa que la expectativa de mayor tranquilidad y seguridad para la vida cotidiana es la respuesta con mayor porcentaje de respuesta en las distintas regiones, esta obtuvo mayor mención en el oriente (52%) y en el norte (46%) del país. En el sur (38%) y el centro (32%) del país esta expectativa presentó menor porcentaje de respuesta. Por otro lado, se observa que en el norte del país (41%) se espera que las acciones de lucha contra el crimen organizado generen la posibilidad de caminar con tranquilidad por las calles. Finalmente, la expectativa por un mayor desarrollo de actividades económicas, que a nivel nacional obtuvo un 24% de menciones, fue la segunda respuesta de mayor mención en el centro del Perú (29%). Si bien en las otras regiones esta respuesta obtuvo 18% o 24% de menciones, la posibilidad de caminar con mayor tranquilidad obtuvo porcentajes de respuesta superiores.



Ilustración 23 Resultado desagregado por región geográfica



Elaboración propia tomada de MININTER-IPSOS (2018).

Identificación y evaluación de riesgos y oportunidades



Esta sección ha sido construida en base a tres partes. La primera identifica las tendencias relacionadas al problema público, la segunda analiza los escenarios contextuales y, finalmente, la tercera proyecta el número de carpetas fiscales (cargo procesal) por delitos relacionados al crimen organizado atendidas por las Fiscalías Especializadas contra la criminalidad organizada, en delitos de lavado de activos y pérdida de dominio, en materia ambiental, en delitos de tráfico ilícito de drogas y en delitos de corrupción de personal del sector público.



Sistematización de tendencias

Una tendencia es entendida como un “posible comportamiento a futuro de una variable asumiendo la continuidad de su patrón histórico”(CEPLAN 2017, 5). Las tendencias se clasifican en demográficas, socioeconómicas, ambientales y tecnológicas. En la Tabla 35, se presentan las tendencias seleccionadas como más pertinentes al problema público en cuestión.



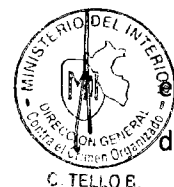
Tabla 35 Sistematización de Tendencias

PROBLEMA PÚBLICO	TENDENCIAS POLÍTICAS	TENDENCIAS DEMOGRÁFICAS	TENDENCIAS SOCIOECONÓMICAS	TENDENCIAS AMBIENTAL	TENDENCIAS TECNOLÓGICAS
Incidencia de acciones delictivas cometidas por organizaciones criminales en los ámbitos nacional y transnacional, que afectan al desarrollo del ser humano en un estado democrático.	Aumento de las organizaciones criminales	Incremento de la población mundial	Incremento de las clases medias	Pérdida de bosques tropicales y biodiversidad	Incremento de la interconectividad a través del Internet de las cosas (IdC)
	Prevalencia de casos de corrupción	Cambios en la estructura etaria de la población	Mayor presencia de los países emergentes en la economía mundial	Incremento de la temperatura	Continuo desarrollo de la Inteligencia Artificial (IA)
		Incremento de la dependencia demográfica	Reducción en la cobertura de los sistemas previsionales contributivos	Variabilidad de las precipitaciones	Incremento de la adopción de la automatización de los trabajos
		Incremento de la urbanización	Creciente transformación de las estructuras familiares	Incremento del nivel medio del mar	Incremento de los mercados de Fabricación por adición (FA)
			Cambios en el centro de gravedad económico	Acidificación de los océanos	Acelerado desarrollo de las aplicaciones de la Biología Sintética
				Aumento del estrés hídrico	

Nota. Elaboración propia.



Escenarios contextuales



Por escenarios contextuales¹⁰² se entiende a aquellas “potenciales configuraciones del entorno que el Perú podría enfrentar en su camino para alcanzar la visión concertada de futuro del país al año 2030”. La generación de estos escenarios probables permite que el Estado planifique, prevea y genere herramientas que permitan menguar los efectos de estos escenarios, o aprovecharlos en determinados procesos.



De acuerdo a la revisión y análisis de los escenarios contextuales propuestos por CEPLAN (2016). Se considera que los que tienen vínculos directa o indirectamente con la formulación de la Política Multisectorial de Lucha contra el Crimen Organizado son los siguientes:

- **Escenario 1: Un nuevo superciclo de materias primas**

Este escenario, se basa principalmente en el acelerado crecimiento de la India, el cual origina un nuevo superciclo de materias primas a escala global. De igual modo, China continúa en crecimiento a un ritmo más lento. Todo ello traerá como consecuencia la generación de una nueva

¹⁰² Para mayor información revisar la página del CEPLAN <https://www.ceplan.gob.pe/documentos /escenarios-contextuales/>

clase media que tendrá diferentes hábitos y, en consecuencia, demandas de productos y servicios (CEPLAN, 2016). Por un lado, la expansión de India crearía una promoción de estándares de vida aceptables, aunados con la mejora de la infraestructura, el incremento de la urbanización, mayor innovación en manufactura, aprovechamiento de la tecnología y aumento del potencial económico de las mujeres (CEPLAN, 2016). Por otro lado, la economía China seguirá madurando y se desacelerará, ello generará una transición de una economía basada en la exportación a una economía impulsada por el consumo. “Este proceso será acelerado por una población que envejece rápidamente y un aumento de los costos laborales (PWC, 2015).” (CEPLAN, 2016).

Este escenario genera una oportunidad para el país ya que podría aprovechar en exportar productos basados en el uso de sus recursos naturales (CEPLAN, 2016). “La demanda de productos será alta, al igual que los precios, y las mayores empresas de la industria provendrán de los países emergentes (WEF, 2010).” (CEPLAN, 2016). Asimismo, Habría mayores ingresos en el Estado, siendo una oportunidad para invertir en servicios públicos, expandir la clase media y reducir tasas de pobreza. La inversión en salud y educación puede ayudar a reducir las desigualdades y mejorar el bienestar del ciudadano (CEPLAN, 2016).

Lo principales riesgos estarían relacionados con el síntoma de la enfermedad holandesa, en la cual se pueden observar altos ingresos producto de los recursos naturales que eliminan incentivos para emprender una estrategia de diversificación económica dirigiendo la inversión a industrias extractivas. En este contexto el Perú es vulnerable a los precios de las materias primas. De este modo los cambios el superciclo de materias primas cambiaría el centro de gravedad económico a Asia, ello podría incidir en el incremento de las organizaciones criminales debido a que podría generar mayor demanda de productos ilegales de países emergentes (China, India, etc.), lo cual incrementaría y fortalecería los mercados de ilegalidad en los cuales operan las organizaciones criminales.

Escenario 2: Aumento de la tecnología y la mecanización

Este escenario, se caracteriza por el impacto de la tecnología en el aspecto social, económico, cultural y político. En la dimensión económica el impacto se daría en los mercados de negocios, en los medios de producción y en el trabajo. De este modo, se observa que las máquinas van a ir superando la capacidad humana y, por ende, posibilitarían una producción más rápida y de mejor calidad de bienes y servicios a un menor costo (CEPLAN, 2016). Las tecnologías que van a tener un mayor impacto son: avances de la genética, inteligencia artificial, robótica, nanotecnología, la impresión 3D, biotecnología reconfigurarían las propuestas de modelo de negocios, sino también los mercados de negocios (CEPLAN, 2016).

Este escenario plantea tanto oportunidades como riesgos. Por un lado, el aumento de la tecnología y la mecanización abren una oportunidad ya que se puede constituir en una



herramienta para mejorar el acceso y los resultados educativos. Asimismo, el continuo desarrollo de estas nuevas tecnologías podría ser una oportunidad ya que el Estado podría adaptarse y aprovechar el uso de las nuevas tecnologías para controlar y combatir a las organizaciones criminales.

No obstante, también puede generar riesgos ya que la mecanización del trabajo puede afectar la empleabilidad y profundizar desigualdades (especialmente entre mano de obra calificada y no calificada) con lo cual la sensación de insatisfacción puede agravarse y ser usada por organizaciones criminales para captar gente. Asimismo, el continuo desarrollo de las nuevas tecnologías podría agudizar el problema público debido a que las organizaciones criminales podrían implementar y desarrollar tecnologías que podrían influir en el monitoreo de personas, flora, fauna y recursos naturales, así como en la mejora de sus procesos de producción ilegal. Si es que las organizaciones criminales se adecuan más rápido que el Estado a estas tecnologías podría darse una brecha en la cual sería muy difícil para el Estado combatirlas.

- **Escenario 3: Expectativas crecientes de la clase media**

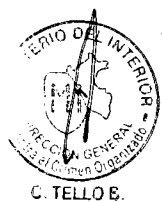
Este escenario plantea el fortalecimiento de la clase media debido a el acceso universal a la educación, el mejoramiento del status de la mujer y los efectos positivos del uso de las tecnologías de información (CEPLAN, 2016).

De este modo, este escenario plantea oportunidades y riesgos para el problema público planteado. Por un lado, este escenario supone una oportunidad para que el Perú mejore su gobernanza pública. Ello podría aportar positivamente en la consecución de la situación futura deseada debido a que podría mejorar el bienestar de la ciudadanía y, por ende, la confianza en el gobierno y en las instituciones públicas, lo cual podría conducir lenta y gradualmente a la formalización de la economía, así como una mayor participación de la clases media en la política, lo cual podría traer como consecuencia, si el Estado genera confianza en la población y tiene políticas de lucha contra el crimen organizado, una disminución de este tipo de acciones delictivas.

Por otro lado, este escenario plantea riesgos ya que el incremento de la clase media podría agudizar el problema público debido a que podría generarse mayor flujo económico que podría incrementar la vulnerabilidad de la clase media a acciones delictivas realizadas por organizaciones criminales (robo, extorsión, sicariato).

- **Escenario 4: Incremento del riesgo de los desastres naturales**

Este escenario pone en importancia la importancia de comprender que “el Perú es propenso a eventos meteorológicos extremos y desastres naturales como sismos, tsunamis y actividad volcánica, debido a su ubicación en la zona denominada “Cinturón de Fuego del



Pacífico". Asimismo, es considerado como el tercer país del mundo más vulnerable al cambio climático después de Honduras y Bangladesh (MINAM, 2011)." (CEPLAN, 2016). En este sentido este escenario plantea la necesidad de incorporar y consolidar la gestión del riesgo en la planificación nacional y subnacional. De este modo, se deben de mapear todos los riesgos relacionados a desastres naturales en todos los lugares del país que podrían generar emergencias con la finalidad de reducir los impactos de los desastres.

Con la información de los puntos anteriores se ha construido la matriz de evaluación de oportunidades y riesgos, la cual detalla cada tipo de tendencia, descripción, riesgo y/o oportunidad, análisis, probabilidad de ocurrencia y potencial de impacto. La descripción resume el significado de la tendencia. Asimismo, por un lado, se consignará que una tendencia es un riesgo cuando implique "potenciales situaciones de peligro o circunstancias indeseables o adversas que agudizan el problema público" (CEPLAN, 2018); por otro lado, se establecerá que una tendencia es una oportunidad si puede "aportar positivamente en la consecución de la situación futura deseada" (CEPLAN, 2018). En este sentido, a continuación, se enuncia cada tendencia y escenario contextual, evaluando si éste se constituye en un riesgo o en una oportunidad y calculando la probabilidad de ocurrencia y el potencial de impacto en una escala de 1 a 5, donde 1 es lo menos probable y 5 es lo más probable.



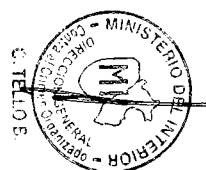
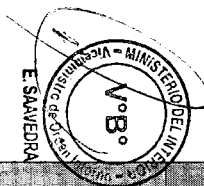
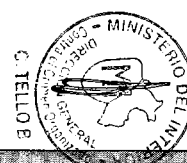
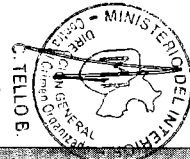


Tabla 36. Matriz de evaluación de oportunidades y riesgos

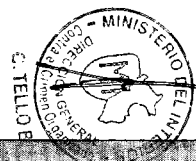
TIPO DE TENDENCIA	TENDENCIA	DESCRIPCION	RIESGO/ OPORTUNIDAD	ANALISIS	PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	POTENCIAL DE IMPACTO
Tendencias demográficas	Incremento de la población mundial	Hacia el año 2030, se calcula que la población mundial habrá superado los 8 mil millones 500 mil personas; mientras que al año 2050 la población mundial habrá superado los nueve mil millones 725 mil habitantes. De igual forma se pronostica que hacia el año 2050, la población latinoamericana bordeará los 784 millones 247 mil personas, mientras que la población del Perú sería de 41 millones 899 mil personas.	Riesgo	El incremento de la población mundial podría agudizar el problema público debido a que podría aumentar la desigualdad, la exclusión y el desempleo, lo cual traería como consecuencia mayor población vulnerable que podría ser captada por organizaciones criminales.	5	4
Tendencias demográficas	Cambios en la estructura etaria de la población	Para el 2050 se prevé que, a nivel mundial la población menor de 15 años superará escasamente el 20% de la población total, mientras que la población mundial mayor de 65 años será de 16%, incrementándose la edad promedio hasta los 36 años. Para finales del siglo se espera que la proporción entre adultos mayores, niños y niñas se haya invertido en las tres regiones de estudio. En ese sentido se espera que la población mundial, latinoamericana y peruana de niños menores de 15 años sea de 18% para el promedio mundial y de 14% para América Latina y el Caribe; mientras que la población de 65 años a más representará al 23% de la población mundial y al 32% en el caso de Latinoamérica. Para el 2100 la edad promedio de la población se habrá incrementado a 42 años para el promedio mundial y a 49 para Latinoamérica.	Riesgo	Los cambios en la estructura etaria de la población podrían agudizar el problema público debido a que el incremento de la edad promedio de la población mundial a 33 años, que es población que está en edad de trabajar, podría no insertarse en la población económicamente activa trayendo como consecuencia mayor población vulnerable que podría ser captada por organizaciones criminales.	4	3
Tendencias demográficas	Incremento de la dependencia demográfica	Además, se calcula que en el 2050 la dependencia total a nivel mundial ascenderá a 60 personas por cada 100 en edad de trabajar. De forma desagregada se espera que la dependencia infantil sea de 34 niños y la de adultos mayores de 26 personas por cada 100 personas en edad de trabajar. Finalmente, para el final de siglo XXI se proyecta que el promedio mundial del ratio de dependencia total se habrá incrementado a 68 personas por cada 100 personas en edad laboral, de los cuales 38 serán adultos mayores y tan solo 30 niños.	Riesgo	El incremento de la dependencia demográfica podría agudizar el problema público debido a que existiría menos población que sustente los sistemas previsionales, lo cual traería como consecuencia desequilibrios económicos que traerían desigualdad y exclusión, lo cual traería como consecuencia mayor población vulnerable que podría ser captada por organizaciones criminales.	4	3
Tendencias demográficas	Incremento de la urbanización	A nivel mundial existe hoy en día una mayor proporción de personas viviendo en zonas urbanas que en zonas rurales, siendo las regiones más urbanizadas Norteamérica, América Latina y el Caribe y Europa, mientras que por el contrario Asia y África presentan los índices más bajos de población urbana. De acuerdo a las Naciones Unidas se espera que, en las próximas décadas todas las regiones del mundo	Riesgo	El incremento de la urbanización podría agudizar el problema público debido a que las zonas urbanas con mayor desarrollo comercial y económico podrían ser lugares en los que podría aumentar la incidencia de acciones delictivas realizadas por	5	4



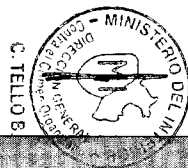
TIPO DE TENDENCIA	TENDENCIA	DESCRIPCION	RIESGO/ OPORTUNIDAD	ANALISIS	PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	POTENCIAL DE IMPACTO
		experimenten un incremento en cuando al porcentaje de su población urbana; no obstante, éste será más acelerado en el caso de África y Asia. Por su parte, la población rural mundial ha experimentado desde la década de los 50 tan sólo un ligero incremento, por lo que se espera que ésta llegue a su tope en tan solo algunos años. Así, se estima que actualmente la población rural asciende a 3.4 mil millones de personas, no obstante, se prevé que en el 2050 ésta haya descendido a 3.2 mil millones de habitantes (United Nations, 2014).		organizaciones criminales (robo, extorsión, sicariato, marcaje, cupos).		
Tendencias socioeconómicas	Incremento de las clases medias	La consolidación de la clase media proveniente del Asia-Pacífico impulsará su afianzamiento como la región con mayor propensión al gasto de consumo. Al año 2030, el 59% del gasto provendrá del Asia-Pacífico, Europa representará el 20% del total y los Estados Unidos el 10%. Este contexto impulsará cambios en los flujos de comercio, así como en la producción con una reorientación de las cadenas de valor hacia los consumidores de estas regiones.	Riesgo/Oportunidad	Riesgo: El incremento de las clases medias podría agudizar el problema público debido a que podría generarse mayor flujo económico que podría incrementar la vulnerabilidad de las clases medias a acciones delictivas realizadas por organizaciones criminales (robo, extorsión, sicariato). Oportunidad: El incremento de las clases medias podría aportar positivamente en la consecución de la situación futura deseada debido a que podría mejorar el bienestar de la ciudadanía y, por ende, la confianza en el gobierno y en las instituciones públicas, lo cual podría conducir lenta y gradualmente a la formalización de la economía, así como una mayor participación de las clases medias en la política, lo cual podría traer como consecuencia, si el Estado genera confianza en la población y tiene políticas de lucha contra el crimen organizado, una disminución de este tipo de acciones delictivas.	5	4
Tendencias socioeconómicas	Mayor presencia de los países emergentes en la economía mundial	Para los próximos años, los países en desarrollo del E7 (China, India, Brasil, México, Rusia, Indonesia and Turquía) continuarán siendo el motor principal del crecimiento económico global, con tasas de crecimiento no menores a 3,5% entre los años 2016 y 2050. Se espera que para el 2050 los E7 representaran cerca de la mitad del Producto Bruto Interno (PBI) mundial. Asimismo, se espera que los países desarrollados del G7 (Canadá, Francia, Alemania, Italia, Japón, Reino Unido, y los Estados Unidos) crezcan a una tasa menor	Riesgo	La mayor presencia de los países emergentes en la economía mundial podría agudizar el problema público debido a que podría aumentar o crear demanda de productos ilegales en los países emergentes, los cual incrementaría y fortalecería los mercados de ilegalidad en los cuales operan las organizaciones criminales.	4	3



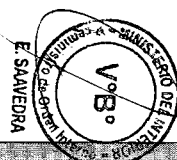
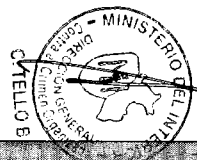
TIPO DE TENDENCIA	TENDENCIA	DESCRIPCION	RIESGO/ OPORTUNIDAD	ANALISIS	PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	POTENCIAL DE IMPACTO
		de 1,6% cada año y representarían solo el 20% del PBI global hacia el año 2050 (PWC, 2017).				
Tendencias socioeconómicas	Reducción en la cobertura de los sistemas previsionales contributivos	En las próximas décadas, las pensiones se constituirán en uno de los ejes centrales para la política económica y social del Mundo, motivado en parte por el rápido crecimiento de la población adulta mayor, en 2015 el porcentaje de los mayores de 65 años representaba el 8.3% de la población, para el 2050 ese grupo etario será equivalente al 14.3% de la población mundial, es decir, en los próximos 35 años existirán 950 mil 846 adultos mayores más que los que existe en la actualidad (Naciones Unidas, 2015). Este resultado implica que a medida que envejezca la población, existirán mayores presiones para una mayor cobertura previsional.	Riesgo	La reducción en la cobertura de los sistemas previsionales contributivos podría agudizar el problema público debido a que podría generar desigualdad, pobreza y exclusión a los jubilados, los cuales podrían ser una población vulnerable a ser captada por las organizaciones criminales (narcotráfico).	4	2
Tendencias socioeconómicas	Creciente transformación de las estructuras familiares	De acuerdo a las estimaciones realizadas por la OCDE, en los últimos cincuenta años el número de familias mixtas y hogares monoparentales ha aumentado significativamente, reconfigurando el modelo de la familia predominante del siglo XX, donde el padre cuida de la economía familiar y la madre de la casa y los hijos. Este cambio se debería a que las familias son cada vez más pequeñas, retrasan la decisión de tener hijos o simplemente no tenerlos y se incrementan los divorcios pese a la reducción de las tasas de matrimonios, es decir, no solo se observa una transformación del concepto de matrimonio sino de la propia concepción sobre las familias y las estructuras familiares.	Riesgo	La creciente transformación de las estructuras familiares podría agudizar el problema público debido a que podría generar familias disfuncionales, las cuales no pueden proveer lo necesario para que los hijos crezcan sanos física y emocionalmente, lo cual traería como consecuencia mayor población vulnerable (hijos de familias disfuncionales) que podría ser captada por organizaciones criminales.	5	4
Tendencias socioeconómicas	Cambios en el centro de gravedad económico	Hacia el 2030 el centro de gravedad de la economía mundial se situará en el Asia. China e India impulsarán una transformación de carácter político, así como el surgimiento de nuevas alianzas con miras a mantener ciertas áreas de influencia como las rutas de comercio, el apoyo a acciones militares conjuntas, entre otros; lo cual propone una extensión de este escenario más allá del 2030.	Riesgo	Los cambios en el centro de gravedad económico podrían agudizar el problema público debido a que podrían generar mayor demanda de productos ilegales de China e India.	5	4
Tendencias ambientales	Pérdida de bosques tropicales y biodiversidad	Investigaciones recientes señalan que al 2050, entre el 36% y el 57% de las especies de árboles de la Amazonía se encontrarán en riesgo de desaparecer. Mientras que, a nivel mundial se estima cerca de 40.000 especies de árboles tropicales en el mundo podrían enfrentarse a este mismo riesgo de extinción. Esto traería consigo la liberación de carbono, el incremento de emisiones de gases de efecto invernadero y, por ende, el incremento de la temperatura que	Riesgo	La pérdida de bosques tropicales y biodiversidad podría agudizar el problema público debido a que con el cambio climático las especies de flora y fauna podrían incrementar de valor en el mercado ilegal.	4	3



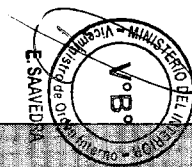
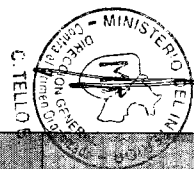
TIPO DE TENDENCIA	TENDENCIA	DESCRIPCION	RIESGO/ OPORTUNIDAD	ANALISIS	PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	POTENCIAL DE IMPACTO
		a su vez desencadenaría incendios, plagas, sequías, entre otros. Adicionalmente, se estima que al 2100 más del 81% de la Amazonía puede ser susceptible a un rápido cambio de vegetación debido a la combinación de impactos climáticos y uso del suelo. Finalmente, el creciente comercio ilícito de vida silvestre y acuática constituye una de las mayores amenazas para la conservación de la diversidad biológica a nivel global, por el impacto directo que genera sobre la supervivencia de las especies (conduce a su reducción, o incluso a su eliminación), el estado de los ecosistemas, la destrucción de hábitats naturales únicos y la privación de medios de subsistencia a las poblaciones locales				
Tendencias ambientales	Incremento de la temperatura	El incremento de la temperatura es una de las principales consecuencias del aumento de la acumulación de gases de efecto invernadero (GEI) en la atmósfera. Al respecto, el IPCC señala que la temperatura media de la superficie ha aumentado en 0.85 °C durante el período 1880-2012. Para las próximas décadas se espera que la temperatura continúe con su comportamiento al alza, la cual podría variar entre 0.5 y 1°C, en relación con el período 1986-2005, intensificándose hacia finales de este siglo.	Riesgo	El incremento de la temperatura podría agudizar el problema público debido a que podría abrir una ventana de oportunidad para traficar con recursos naturales que van a ser cada vez más escasos (como el agua, flora, fauna).	5	4
Tendencias ambientales	Variabilidad de las precipitaciones	Variaciones en las precipitaciones afectarán no solo la actividad agropecuaria, sino también los sistemas hidrológicos, impactando sobre los recursos hídricos en términos de cantidad y calidad; además de incrementar el riesgo a desastres asociados a fenómenos naturales extremos como inundaciones o aumentar las tensiones sociales al escasear el recurso hídrico.	Riesgo	La variabilidad de las precipitaciones podría agudizar el problema público debido a que podría abrir una ventana de oportunidad para traficar con recursos naturales que van a ser cada vez más escasos sobre todo en zonas húmedas y secas.	4	3
Tendencias ambientales	Incremento del nivel medio del mar	Se estima que al 2030 la elevación del nivel medio global del mar será similar para los escenarios de bajas y altas emisiones de GEI (0.10 m aprox.); sin embargo, esta diferencia se acentuará a partir del año 2050. Para finales de siglo (2081-2100), se prevé que la elevación ocurra entre los rangos de 0,26 a 0,55m, en un escenario de bajas emisiones (RCP 2,6) o que oscile entre 0.45 a 0.82 m bajo un escenario de altas emisiones (RCP 8,5). La tendencia, en ambos escenarios, señala un aumento de la elevación del nivel medio global del mar, aunque esta no será uniforme entre las regiones.	Riesgo	El incremento del nivel medio del mar podría agudizar el problema público debido a que podría abrir una ventana de oportunidad para traficar con recursos naturales marítimos que van a ser cada vez más escasos.	4	3
Tendencias ambientales	Acidificación de los océanos	La acidificación de los océanos continuará incrementando hacia finales de siglo, lo que sumado a otros factores pondrá	Riesgo	La acidificación de los océanos podría agudizar el problema público debido a que	4	3



TIPO DE TENDENCIA	TENDENCIA	DESCRIPCION	RIESGO/ OPORTUNIDAD	ANÁLISIS	PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	POTENCIAL DE IMPACTO
		en peligro la producción de recursos hidrobiológicos y afectará a más de 800 millones de personas que dependen del pescado como fuente principal de alimento e ingreso económico.		podría abrir una ventana de oportunidad para traficar con recursos naturales hidrobiológicos que van a ser cada vez más escasos.		
Tendencias ambientales	Aumento del estrés hídrico	Todas las proyecciones indican que el cambio climático hará que se reduzcan los recursos de aguas superficiales y aguas subterráneas renovables en la mayoría de las regiones secas subtropicales con lo que se intensificará la competencia por el acceso al agua entre los sectores. Para el año 2020, entre 75 y 250 millones de personas estarán expuestas a un mayor estrés hídrico ¹⁸ por efecto del cambio climático, condición que se acentuará cada década. Se estima que si se limita el aumento de la temperatura global a 2 °C en lugar de permitir que alcance los 5,2 °C, 500 millones de personas menos estarán expuestas al aumento del estrés hídrico en 2100.	Riesgo	El aumento del estrés hídrico podría agudizar el problema público debido a que podría abrir una ventana de oportunidad para traficar con recursos naturales hídricos.	5	4
Tendencias tecnológicas	Incremento de la interconectividad a través del Internet de las cosas (IdC)	Hacia el año 2030 se estima que el internet de las cosas permita interconectar 8 mil millones de personas con quizás 25 mil millones de dispositivos inteligentes activos. El IdC es realmente un Internet de todo, puesto que, además de conectar las cosas, también permite conexiones digitales entre otros elementos del mundo físico, como humanos, animales, aire y agua. La red de sensores y los actuadores ¹⁹ en el IdC sirven para monitorear la salud, ubicación, actividades de personas y animales, el estado de procesos de producción, el entorno natural, entre otras aplicaciones.	Riesgo/ Oportunidad	Riesgo: El incremento de la interconectividad a través del IdC podría agudizar el problema público debido a las organizaciones criminales podrían implementar IdC en el monitoreo de personas, flora, fauna y recursos naturales, así como en la mejora de sus procesos de producción ilegal. Si es que las organizaciones criminales se adecuan más rápido que el Estado a esta tecnología podría darse una brecha en la cual sería muy difícil para el Estado combatir a estas organizaciones. Oportunidad: El incremento de la interconectividad a través del IdC podría aportar positivamente en la consecución de la situación futura deseada debido a que el Estado podría adaptarse y aprovechar el uso del IdC para controlar y combatir a las organizaciones criminales.	5	5
Tendencias tecnológicas	Continuo desarrollo de la Inteligencia Artificial (IA)	Hacia el 2045 se iniciará el despegue de la superinteligencia artificial. La IA se define como la capacidad de máquinas y sistemas para adquirir, aplicar conocimientos y llevar a cabo el comportamiento inteligente. Esto significa realizar una amplia variedad de tareas cognitivas, por ejemplo, detección, procesamiento de lenguaje oral, razonamiento, aprendizaje,	Riesgo/ Oportunidad	Riesgo: El continuo desarrollo de la IA podría agudizar el problema público debido a que las organizaciones criminales podrían implementar y desarrollar IA en el monitoreo de personas, flora, fauna y recursos naturales, así como en la mejora de sus procesos de producción ilegal. Si es que las organizaciones	5	5



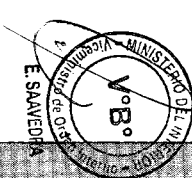
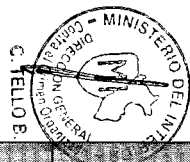
TIPO DE TENDENCIA	TENDENCIA	DESCRIPCION	RIESGO/ OPORTUNIDAD	ANALISIS	PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	POTENCIAL DE IMPACTO
		toma de decisiones y demostrar una capacidad para mover y manipular objetos en consecuencia.		criminales se adecuan más rápido que el Estado a esta tecnología podría darse una brecha en la cual sería muy difícil para el Estado combatir a estas organizaciones Oportunidad: El continuo desarrollo de la IA podría aportar positivamente en la consecución de la situación futura deseada debido a que el Estado podría adaptarse y aprovechar el uso de la IA para controlar y combatir a las organizaciones criminales.		
Tendencias tecnológicas	Incremento de la adopción de la automatización de los trabajos	Hacia el 2030, cerca del 50% de los trabajos podrían ser automatizados. La discusión sobre los trabajos del futuro ha tomado especial interés en todo el mundo, tanto en el ámbito académico como en lo político. Conforme avanza la tecnología; los gobiernos, el sector laboral y la sociedad civil se esfuerzan para ir a la par con esta tendencia mundial. Desde hace tiempo, algunos expertos afirmaban que el número de empleos que se crearían por el surgimiento de nuevas tecnologías sería el mismo que el que se destruiría; sin embargo, en la actualidad, se tiene preocupación por el efecto de los cambios tecnológicos en el volumen y naturaleza del trabajo, considerándolo, así como uno de los principales desafíos para las próximas décadas.	Riesgo	El incremento de la adopción de la automatización de los trabajos podría agudizar el problema público debido a que podría generarse desempleo, lo cual traería como consecuencia una oportunidad para las organizaciones criminales de captar gente que no cuente con trabajo.	5	4
Tendencias tecnológicas	Incremento de los mercados de Fabricación por adición (FA)	Hacia el 2020 la proporción del mercado de fabricación por adición crecerá a 10.8 mil millones de dólares. La fabricación por adición, también conocida como impresión 3D, abarca diferentes técnicas que se basan en la construcción de productos mediante la adición de material en capas, a menudo usando software de diseño asistido por ordenador. Procesos de impresión 3D se utilizan para construir modelos, patrones o componentes útiles basados en plásticos, metales, cerámica y vidrio. Puede hacerse una distinción entre las tres aplicaciones principales: el prototipado rápido se utiliza industrialmente en investigación y desarrollo (I&D) para la producción del modelo y el prototipo; las herramientas rápidas se aplican en etapas posteriores de desarrollo de productos; y la fabricación rápida se refiere a la producción de piezas finales utilizando técnicas de fabricación en capa directamente.	Riesgo	El incremento de los mercados de Fabricación por adición (FA) podría agudizar el problema público debido a que podría ser más fácil para las organizaciones criminales fabricar todo tipo de armas y herramientas para cometer sus acciones delictivas.	5	4



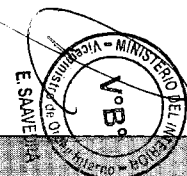
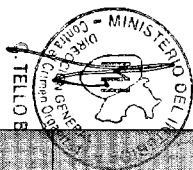
TIPO DE TENDENCIA	TENDENCIA	DESCRIPCION	RIESGO/ OPORTUNIDAD	ANALISIS	PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	POTENCIAL DE IMPACTO
Tendencias tecnológicas	Acelerado desarrollo de las aplicaciones de la Biología Sintética	Hacia el 2030 continúan desarrollándose las aplicaciones de biología sintética para atender las necesidades de bienestar, seguridad y sostenibilidad. La biología sintética es la aplicación de ciencia, tecnología e ingeniería para facilitar y acelerar el diseño, fabricación y codificación del material genético en los organismos vivos. Permite el diseño y construcción de partes biológicas nuevas, dispositivos y sistemas, y el rediseño de sistemas biológicos naturales existentes para fines útiles. La biología sintética utiliza principios de ingeniería tales como interoperabilidad, estandarización y modularización. Por ejemplo, los biólogos sintéticos crean y catalogan componentes funcionales llamados "bio-ladrillos" basados en secuencias de ADN que pueden o no pueden encontrarse en la naturaleza. Los bio-ladrillos realizan ciertas funciones que pueden combinarse para producir innovaciones en una amplia gama de sectores, incluyendo salud, agricultura, industria y energía.	Riesgo	El acelerado desarrollo de las aplicaciones de la Biología Sintética podría agudizar el problema público debido a que podría abrir una ventana de oportunidades para traficar con dichas aplicaciones.	4	3
Tendencias políticas	Prevalencia de casos de corrupción	Hacia 2045, es probable que la percepción de los ciudadanos con respecto a la corrupción se extienda, debido principalmente a la ocurrencia de prácticas indebidas de financiación que involucran a corporaciones multinacionales, partidos políticos y estamentos del Gobierno. Según Transparencia Internacional (2017), la corrupción es un fenómeno transversal presente en las acciones del sector público que afecta directamente a la lucha contra el hambre, pobreza, educación, salud, equidad de género, etc. Igualmente, plantea que el origen de estas prácticas tiene una relación con el reparto desigual de la distribución del poder en la sociedad, así como el de la riqueza	Riesgo	La prevalencia de casos de corrupción podría agudizar el problema público debido a que la corrupción incide directamente en las acciones delictivas cometidas por las organizaciones criminales	5	5
Tendencias políticas	Aumento de las organizaciones criminales	Hacia el 2030 es probable un aumento de las organizaciones criminales, así como la ocurrencia de delitos (trata de personas, extorsiones) y fraudes informáticos, la falsificación de dinero, la comercialización de productos prohibidos, entre otros. En ese mismo año, el total de homicidios anuales en el mundo se situará en 421 mil; asimismo, el número anual de muertes violentas será mayor de 610 mil. El crimen organizado no es un fenómeno nuevo, su origen se remonta a finales del siglo XIX; sin embargo, actualmente es un problema muy notorio, de alcance transnacional y de alta complejidad, el cual se ha visto impulsado por diversos	Riesgo	El aumento de las organizaciones criminales podría agudizar el problema público debido a que se incrementarían las acciones delictivas cometidas por organizaciones criminales	5	5



TIPO DE TENDENCIA	TENDENCIA	DESCRIPCION	RIESGO/ OPORTUNIDAD	ANALISIS	PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	POTENCIAL DE IMPACTO
		factores como la globalización económica, las nuevas tecnologías y la ampliación de los mercados (BID, 2017).				
ESCENARIO 1. Un nuevo superciclo para las materias primas			Riesgo	Este escenario genera una oportunidad para el país ya que podría aprovechar en exportar productos basados en el uso de sus recursos naturales (CEPLAN, 2016). “La demanda de productos será alta, al igual que los precios, y las mayores empresas de la industria provendrán de los países emergentes (WEF, 2010).” (CEPLAN, 2016). Asimismo, Habría mayores ingresos en el Estado, siendo una oportunidad para invertir en servicios públicos, expandir la clase media y reducir tasas de pobreza. La inversión en salud y educación puede ayudar a reducir las desigualdades y mejorar el bienestar del ciudadano (CEPLAN, 2016). Lo principales riesgos estarían relacionados con el síntoma de la enfermedad holandesa, en la cual se pueden observar altos ingresos producto de los recursos naturales que eliminan incentivos para emprender una estrategia de diversificación económica dirigiendo la inversión a industrias extractivas. En este contexto el Perú es vulnerable a los precios de las materias primas. De este modo los cambios el súper ciclo de materias primas cambiaría el centro de gravedad económico a Asia, ello podría incidir en el incremento de las organizaciones criminales debido a que podría generar mayor demanda de productos ilegales de países emergentes (China, India, etc.), lo cual incrementaría y fortalecería los mercados de ilegalidad en los cuales operan las organizaciones criminales.	5	4
ESCENARIO 2. Aumento de la tecnología y la mecanización			Riesgo/Oportunidad	Este escenario plantea tanto oportunidades como riesgos. Por un lado, el aumento de la tecnología y la mecanización abren una oportunidad ya que se puede constituir en	5	4



TIPO DE TENDENCIA	TENDENCIA	DESCRIPCION	RIESGO/ OPORTUNIDAD	ANALISIS	PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	POTENCIAL DE IMPACTO
				una herramienta para mejorar el acceso y los resultados educativos. Asimismo, el continuo desarrollo de estas nuevas tecnologías podría ser una oportunidad ya que el Estado podría adaptarse y aprovechar el uso de las nuevas tecnologías para controlar y combatir a las organizaciones criminales. No obstante, también puede generar riesgos ya que la mecanización del trabajo puede afectar la empleabilidad y profundizar desigualdades (especialmente entre mano de obra calificada y no calificada) con lo cual la sensación de insatisfacción puede agravarse y ser usada por organizaciones criminales para captar gente. Asimismo, el continuo desarrollo de las nuevas tecnologías podría agudizar el problema público debido a que las organizaciones criminales podrían implementar y desarrollar tecnologías que podrían influir en el monitoreo de personas, flora, fauna y recursos naturales, así como en la mejora de sus procesos de producción ilegal. Si es que las organizaciones criminales se adecuan más rápido que el Estado a estas tecnologías podría darse una brecha en la cual sería muy difícil para el Estado combatirlas.		
ESCENARIO 3. Expectativas crecientes de la clase media.			Riesgo	Este escenario plantea oportunidades y riesgos para el problema público planteado. Por un lado, este escenario supone una oportunidad para que el Perú mejore su gobernanza Pública. Ello podría aportar positivamente en la consecución de la situación futura deseada debido a que podría mejorar el bienestar de la ciudadanía y, por ende, la confianza en el gobierno y en las instituciones públicas, lo cual podría conducir lenta y gradualmente a la formalización de la economía, así como una mayor participación de la clases media en la política, lo cual podría traer como consecuencia, si el Estado genera	5	4



TIPO DE TENDENCIA	TENDENCIA	DESCRIPCION	RIESGO/ OPORTUNIDAD	ANALISIS	PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	POTENCIAL DE IMPACTO
				confianza en la población y tiene políticas de lucha contra el crimen organizado, una disminución de este tipo de acciones delictivas. Por otro lado, este escenario plantea riesgos ya que el incremento de la clase media podría agudizar el problema público debido a que podría generarse mayor flujo económico que podría incrementar la vulnerabilidad de la clase media a acciones delictivas realizadas por organizaciones criminales (robo, extorsión, sicariato).		
ESCENARIO 4. Incremento del riesgo de los desastres naturales			Riesgo	Este escenario pone en importancia la importancia de comprender que "el Perú es propenso a eventos meteorológicos extremos y desastres naturales como sismos, tsunamis y actividad volcánica, debido a su ubicación en la zona denominada "Cinturón de Fuego del Pacífico". Asimismo, es considerado como el tercer país del mundo más vulnerable al cambio climático después de Honduras y Bangladesh (MINAM, 2011)." (CEPLAN, 2016). En este sentido este escenario plantea la necesidad de incorporar y consolidar la gestión del riesgo en la planificación nacional y subnacional. De este modo, se deben de mapear todos los riesgos relacionados a desastres naturales en todos los lugares del país que podrían generar emergencias con la finalidad de reducir los impactos de los desastres.	4	2

Proyección de data sobre acciones delictivas cometidas por organizaciones criminales

Respecto a las proyecciones estadísticas se ha tomado como fuente de información los delitos ingresados en las Fiscalías Especializadas de Crimen Organizado, en este sentido, se tuvo en cuenta el comportamiento creciente y la frecuencia anual de los mismos, para aplicar los modelos de regresión lineal simple y de suavización exponencial de Brown, para obtener pronósticos al año 2030 y teniendo en cuenta dos escenarios:

- ***Primer Escenario.***

La situación actual se mantiene y se incrementa linealmente el número de organizaciones criminales, creciendo al mismo tiempo el número de delitos ingresados a las FECOR, por lo tanto, el ajuste de regresión lineal simple nos daría el número aproximado de delitos ingresados a las FECOR.

Modelo de regresión lineal simple

$$Y_i = a_i + b_i(X_i)$$

a y b: Parámetros del modelo

Estimaciones al año 2030

$$Y_{2030} = -504729.667 + 251(2030) = 4800$$

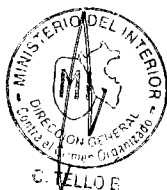
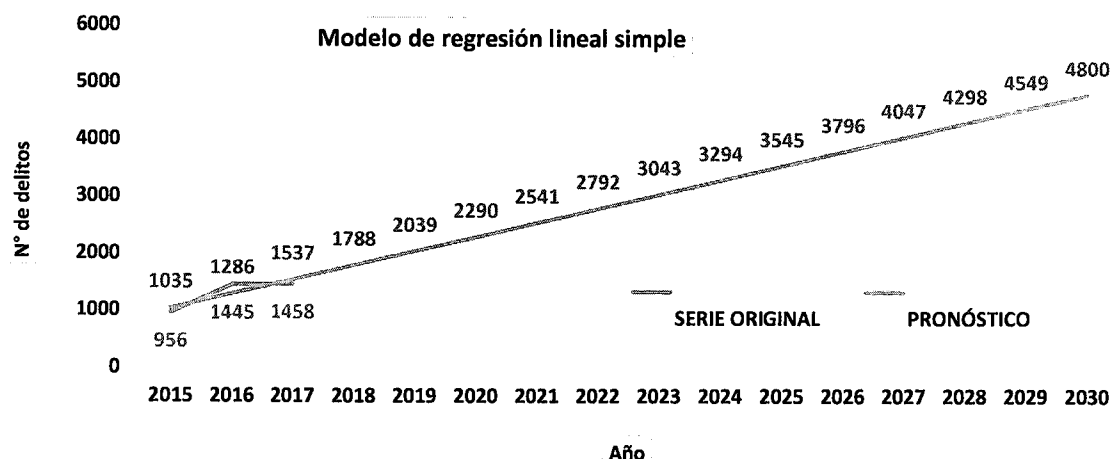


Ilustración 24. Delitos ingresados a las Fiscalías Especializadas Contra la Criminalidad Organizada – FECOR



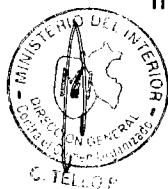
Nota. Modelo de regresión lineal simple. Estimaciones año 2015 al 2017 y pronóstico de año 2018 al 2030

En tal sentido, si la situación actual se mantiene, se incrementa el número de organizaciones criminales capturadas, creciendo al mismo tiempo el número de delitos ingresados a las FECOR al 2030 en aproximadamente 4800 delitos.



Segundo Escenario.

La situación cambia, el estado se fortalece y se incide en las acciones de control y prevención, las organizaciones criminales desarticuladas crecen en menor grado y por lo tanto los delitos ingresados a las FECOR también, por lo tanto, el ajuste del modelo de suavización exponencial de Brown, que utiliza una constante de suavización, nos daría un aproximado del número de delitos ingresados a las FECOR.



Modelo de suavización exponencial Brown

$$Y_t = a_t + b_t + e_t$$

a_t : parámetro del nivel

b_t : parámetro de la tendencia

Y_{t+i} estimado = $a_t + ib_t$ pronóstico para $i > 0$

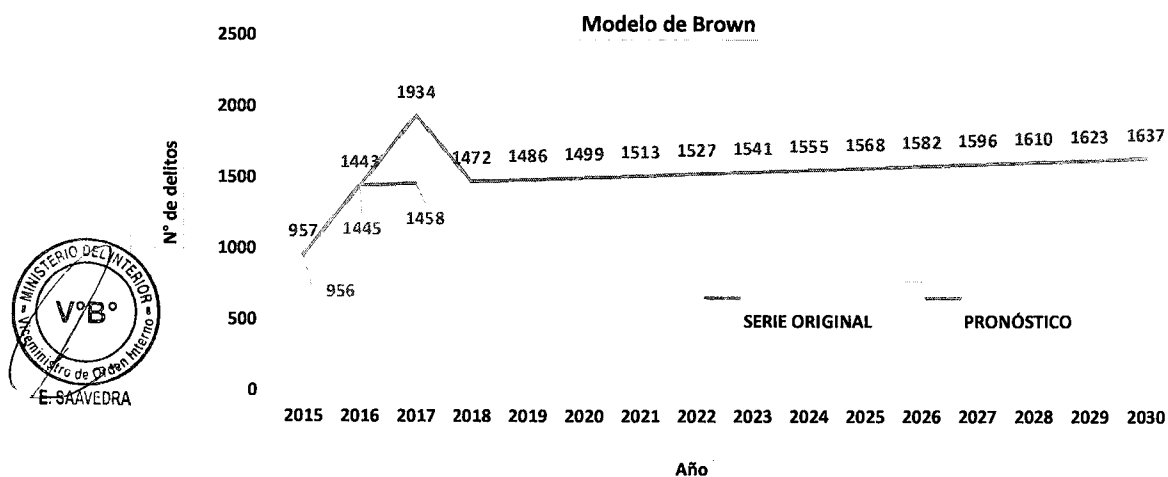
α es la constante de suavización

El indicador de Ajuste del Modelo es el porcentaje promedio de error (MAPE), el cual mide la exactitud de los valores estimados.

$$\text{MAPE} = 10.947$$

$$\alpha = 0.999$$

Ilustración 25. Delitos ingresados a las Fiscalías Especializadas Contra la Criminalidad Organizada – FECOR



Nota. Modelo de suavización exponencial de Brown. Estimaciones año 2015 al 2017 y pronóstico de año 2018 al 2030

En tal sentido, si la situación actual cambia, el Estado se fortalece y se incide en las acciones de control y prevención, disminuiría el incremento lineal de las organizaciones criminales, y por lo tanto de los delitos ingresados a las FECOR también; de este modo se proyectaría para el año 2030 aproximadamente 1637 delitos ingresados a las FECOR.

En tal sentido, considerando los insumos planteados la situación futura deseada al 2030 es la siguiente:

"Al 2030 se ha controlado en un 49% el incremento de las acciones delictivas vinculadas al crimen organizado".

Se plantea dicha afirmación debido a que la política apunta concretamente a: a) Fortalecer la capacidad del estado en la lucha contra las organizaciones criminales. b) Reducir las acciones delictivas cometidas por organizaciones criminales a nivel nacional y transnacional. c) Prevenir el desarrollo de conductas criminales en poblaciones vulnerables. d) Incrementar la atención de servicios públicos a las personas afectadas por delitos de crimen organizado.

En tal sentido, considerando que esta intervención será de manera multisectorial y con énfasis en la generación y en la gestión oportuna de información, en la consolidación de mecanismos de cooperación nacional e internacional, en el aumento de la efectividad de los operativos, en el fortalecimiento del control fronterizo, en el fortalecimiento de las acciones de fiscalización y prevención (campañas de incentivo para el consumo de productos legales) y en el incremento de los programas de prevención estructural con apoyo de instituciones como el Ministerio de Educación de Salud entre otros.

Por tal motivo, podemos apreciar que al año 2030 se ha logrado controlar en un 49% el incremento de las acciones delictivas vinculadas al crimen organizado, siendo un indicador de esta respuesta mantener una media de 1513 delitos ingresados a las FECOR, con las correspondientes carpetas fiscales atendidas. Asimismo, se espera que al 2030 ingresen a las FECOR un total de 1637 delitos debido a que la política desde su concepción implementará acciones de prevención, control y gestión de la información. De este modo, al 2030 se ha controlado en un 49% el incremento de las acciones delictivas vinculadas al crimen organizado.

